



Città di Canosa di Puglia

Provincia di BT
(Barletta-Andria-Trani)

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

REG. GEN. 1020 2013

5° SETTORE: POLIZIA MUNICIPALE E VIGILANZA AMMINISTRATIVA

Determinazione N° 36 del 17 SET. 2013

Oggetto: Conferma contratto "Gestione del parcheggio con sosta a pagamento ex art. 7, comma I lett.F),D.Lgs. 285/1992 s.m.i. nel centro abitato del Comune di Canosa di Puglia" – Bando di gara, sezione II, punto II.2.2.

IL DIRIGENTE

Adotta la seguente determinazione.
Richiamata la retroestesa, data e oggetto della presente.

DETERMINA

DI TRASFORMARE INTEGRALMENTE LA PROPOSTA IN DETERMINAZIONE
Copia della stessa, ad avvenuta pubblicazione deve essere trasmessa:

- Segreteria Generale
- Segretario Generale
- Responsabile Servizio Finanziario
- Uffici:



IL DIRIGENTE
Dott. Samuel PONTINO

VISTO: per la Regolarità Contabile attestante la copertura finanziaria.

23 SET. 2013

IL DIRIGENTE SETTORE FINANZE
Dott. Giuseppe DI BIASE

UFFICIO RAGIONERIA

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

La presente Determinazione è pubblicata sull'Albo Pretorio on-line del Comune di Canosa di Puglia per quindici giorni consecutivi dal 30 SET. 2013 al 14 OTT. 2013 al n° 1671

ISTRUTTORE AMMINISTRATIVO
Donato FASANELLI



Città di Canosa di Puglia

Provincia di BT
(Barletta-Andria-Trani)

SETTORE 6° POLIZIA MUNICIPALE E VIGILANZA AMMINISTRATIVA

PROPOSTA DI DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

Oggetto: Conferma contratto "Gestione del parcheggio con sosta a pagamento ex art. 7, comma I lett.F), D.Lgs. 285/1992 s.m.i. nel centro abitato del Comune di Canosa di Puglia" – Bando di gara, sezione II, punto II.2.2.

IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO

Propone l'adozione della seguente determinazione:

Premesso che:

con Deliberazione di Giunta Comunale n.337 del 3 settembre 2010, rubricata "Conferma aree di sosta destinate a parcheggio senza custodia sulle quali la sosta è subordinata al pagamento di una somma da riscuotere mediante dispositivi di controllo durata sosta (parcometri)" l'organo di Governo Locale ha confermato il dispositivo della Deliberazione di Giunta Comunale n.116 del 21.11.2002 relativa all'istituzione di aree di sosta a pagamento nel centro abitato di Canosa di Puglia;

- con Determinazione Dirigenziale n.31, del 14 marzo 2011, il Comune di Canosa di Puglia ha promosso gara pubblica europea per l'affidamento quinquennale del servizio gestione aree pubbliche destinate a parcheggio oneroso nel centro abitato di Canosa di Puglia;

- con Determinazione Dirigenziale n.187 del 14 dicembre 2011, la Stazione Appaltante ha aggiudicato in via definitiva l'appalto alla società Abaco S.p.a., con sede legale via F.lli Cervi 6 Padova, per un importo di aggiudicazione così determinato;

- con Deliberazione di Giunta Comunale n. 175 del 10 settembre 2013, rubricata " Conferma contratto "gestione del parcheggio con sosta a pagamento ex art. 7, comma I lett. F), D.Lgs.285/1992 s.m.i. nel centro abitato del Comune di Canosa di P." – Bando di gara, sezione II, punto II.2.2." l'organo di Governo Locale ha inteso confermare il servizio di gestione delle aree di sosta a pagamento nel centro abitato di canosa di P. alla Società ABACO S.p.A., con sede in Via F.lli Cervi, 6 – Padova, proponendo, previa intesa con quest'ultima, la parziale modifica del servizio al fine di migliorare e potenziare ulteriormente il servizio offerto agli utenti ridistribuendo le aree di sosta a pagamento nel centro abitato e rivedendo il periodo di attivazione del servizio stesso:

- **Valore dell'appalto: €.350.000,00 oltre Iva ;**

Importo a base d'appalto:

15% sui corrispettivi di incasso dei parcometri al netto dell'IVA, percentuale soggetta esclusivamente ad un rialzo in offerta percentuale;

€6,00 somma riconosciuta dalla stazione appaltante all'aggiudicatario rinveniente da ogni sanzione regolarmente accertata dagli ausiliari del traffico ed effettivamente incassata per la quale applicare una offerta esclusivamente a ribasso percentuale;

Importo di aggiudicazione:

18,73% sui corrispettivi di incasso dei parcometri al netto dell'IVA;

€4,80 somma riconosciuta dalla stazione appaltante all'aggiudicatario rinveniente da ogni sanzione regolarmente accertata dagli ausiliari del traffico ed effettivamente incassata.

- Con Deliberazione di Giunta Comunale n.114 del 21.05.2012, rubricata: "Soppressione e contestuale individuazione nuove aree di sosta a pagamento – Centro abitato di Canosa di Puglia", in parziale modifica della già citata Deliberazione n.337 del 3 settembre 2010, l'organo di Governo Locale, in omaggio ai dettami indicati all'art. 7, comma 1, lett.f), D.Lgs. 285/1992 "Nuovo Codice della Strada, ha parzialmente modificato il piano di sosta a pagamento nel centro abitato di Canosa di Puglia;

- Con contratto del 10.05.2012, repertorio n.1975, il Comune di Canosa di Puglia e la società Abaco s.p.a. hanno sottoscritto l'accordo relativo alla gestione delle aree pubbliche destinate a parcheggio oneroso;

- Tra gli elementi contrattuali v'è la durata stabilita in 5 (cinque) anni. Il dies a quo decorrere dall'avvio del servizio (rectius dal 6 giugno 2012 cfr Ordinanza n.119/prot. 15881, intitolata "Istituzione di aree di sosta e di parcheggi a pagamento nel centro abitato di Canosa di Puglia").

- La suddetta disposizione contrattuale, invero, deve leggersi in combinato disposto con il Bando di Gara, il cui punto II.2.2. rubricato "Durata dell'appalto e offerta economica", prevede la facoltà per l'appaltante d'interrompere il rapporto contrattuale dopo il primo anno di prova (c.d. anno sperimentale).

- La clausola contenuta nel Bando di Gara, invero, trova ampia giustificazione nel Contratto agli art. 19 (rubricato: "Spese contrattuali e di registrazione"), art. 31 (rubricato: "Modalità di modifica della specifica dei servizi nei termini consentiti dal contratto") e art. 32 (rubricato: "Rinvio") dove si statuisce che la Lex Specialis è parte integrante del Contratto stesso.

Considerato che

- In data 6 giugno 2013, il periodo sperimentale di prova per la gestione del servizio di parcheggio a pagamento aggiudicato alla società Abaco s.p.a. è terminato;

- L'Abaco s.p.a. ha mantenuto durante l'anno di prova una condotta professionale idonea a soddisfare l'interesse di questo Ente. In particolare, la società aggiudicataria del servizio di gestione dei parcheggi a pagamento ha soddisfatto l'interesse del creditore adempiendo alle prestazioni pattuite che di seguito si riportano sinteticamente:

Prestazione eseguite:
336 posti blu (circa 15 metri lineari a stallo per totali 5.040 metri).
50 posti gialli riservati con simboli disabili o carico/scarico o ambulanza o bus
62 Posti bianchi (circa 15 metri lineari a stallo per totali 750 metri)
130 mq di zebratura bianca
450 mq tra ripassi e nuovi passaggi pedonali
20 tabelle di cortesia al parcometro con orari e tariffe della sosta a pagamento
73 tabelle con le indicazioni orari a pagamento o indicazioni di direzione al parcometro
178 tabelle varie di segnaletica stradale (divieto di sosta/fermata, obbligo di svolta, senso unico ecc..)
83 tabelle di indicazione stradale (125x25 o 100x25)
6 nuovi pali di sostegno cartelli forniti ed installati
44 cartelli relativi ai segnali turistici di territorio
Basamenti per installazione parcometri
Smontaggio e acquisizione pali segnaletica precedente gestore
21 Parcometri nuovi installati
2 pannelli informativi (infomobilità in fase di esecuzione)
Personale n.4 risorse a 20 ore settimanale e 2 risorse a 5 ore settimanali
Vestiaro personale
Manutenzione segnaletica e parcometri
Scassetamento, trasporto e contazione

- La gestione del servizio dei parcheggi a pagamento nel centro abitato di Canosa di Puglia ha prodotto nel periodo compreso tra il 06.06.2012 e il 06.06.2013 un miglioramento della circolazione veicolare poiché ha garantito la rotazione continua dei veicoli in sosta, permettendo la fruizione delle aree pubbliche ad un elevato numero di automobilisti. La rotazione continua della sosta veicolare ha prodotto la riduzione dei congestionamenti veicolari causati dall'assenza di parcheggi. Si riporta di seguito il numero di tickets emessi nel periodo in argomento. Si presume che al numero di tickets corrisponda uno stesso numero di veicoli in rotazione nella fase statica:

Parcometro	Luogo	Numero tickets emessi
13001	PIAZZA MARTIRI	7780
13002	PIAZZA REPUBBLICA	46278

13003	CORSO GARIBALDI 1	106
13021	CORSO GARIBALDI 1	5112
13004	CORSO GARIBALDI 2	1365
13005	VIA OBERDAN 1	4515
13006	VIA OBERDAN 2	10522
13007	VIA PUGLIA	6545
13008	VIA DE GASPERI	6416
13009	VIA SAVINO DI BARI 1	19719
13010	VIA SAVINO DI BARI 2	24967
13011	VIA IMBRIANI	18503
13012	PIAZZA TERME	31835
13013	VIA KENNEDY 1	18911
13014	VIA KENNEDY 2	15498
13015	VIA BOVIO 1	40175
13016	VIA BOVIO 2	10137
13017	VIA BOVIO 3	4468
13018	VIA BOVIO 4	2572
13019	VIA BOVIO 5	1891
13020	VIA BOVIO 6	6902
13020	VIA BOVIO 6	6902

- la società Abaco s.p.a., inoltre, ha esercitato un controllo efficace sulla regolarità della sosta mediante proprio personale (c.d. Ausiliario del Traffico), il quale ha elevato nel periodo in argomento sanzioni a carico dei trasgressori in numero pari a 4.026 (quattromilaventisei). Delle sanzioni comminate sono state oblate n.2.486 (duemilaquattrocentottantasei);

- Il servizio de quo, infine, nel periodo in argomento ha prodotti incassi per l'Ente in misura pari ad € 25.554,47, pari al 18,73% degli incassi netti percepiti dalla società Abaco s.p.a.

Ritenuto

- di dover confermare per i motivi espressi i narrativa il servizio di gestione delle aree di sosta a pagamento nel centro abitato di Canosa di Puglia, aggiudicato previo espletamento di gara pubblica europea, alla società Abaco S.p.a., con sede legale via F.lli Cervi 6 Padova;

- che l'Ente intende avvalersi dell'esercizio di opzione unilaterale stabilito nel già più volte citato contratto del 10.05.2012, repertorio n.1975, per la conferma dell'accordo;

- che con la conferma dell'odierno contratto l'appaltatore ha l'obbligo di eseguire le prestazioni pattuite a favore dell'Ente sino al 6 giugno 2017;

Richiamata la costante e diuturna giurisprudenza secondo cui: *"La definizione che la giurisprudenza ha dato della controversa nozione di "servizio pubblico": sono da considerare servizi pubblici tutti quelli di cui i cittadini usufruiscono uti singuli e come componenti la collettività, perché rivolti alla produzione di beni e utilità per obiettive esigenze sociali" (C.S. Sez. V, 22/05/2005 n. 7345). Pertanto, il servizio di gestione dei parcheggi, sotto questo profilo, avrebbe un particolare fine sociale e sarebbe caratterizzato dalla soddisfazione dei bisogni dei cittadini "uti singuli" sotto il particolare profilo dell'organizzazione della mobilità, tant'è vero che nel caso di specie l'affidamento della concessione alla società Omissis, prevede proprio come strumento attraverso il quale il Comune può incidere sulla "politica della mobilità" attraverso la localizzazione dei parcheggi e la determinazione di aree di parcheggio a pagamento. Le caratteristiche della figura della concessione di pubblico servizio sono state ben profilate anche dalla giurisprudenza comunitaria, che nella sentenza della Corte di Giustizia europea, in C-458/03 "Parking Brixen GmbH" del 13/10/2005, si è espressa nel senso che la gestione di un parcheggio a pagamento deve essere considerata come concessione di un pubblico servizio, ... Omissis ...". (cfr. TAR Piemonte, Sez. II, 30/1/2007 n. 450).*

Precisato che

- L'articolo 31 del contratto de qua, intitolato *"Modalità di modifica della specifica dei servizi nei termini consentiti dal contratto"* stabilisce *expressis verbis* che: *"Le condizioni d'esercizio possono essere modificate a giudizio dell'Ente concedente, valutato il pubblico interesse, concordato con il soggetto concessionario con conseguente diverso onere economico da valutarsi nell'ambito della concessione e del relativo equilibrio economico finanziario. Omissis ..."*.

- L'Ente, visto l'art. 31 del contratto, si riserva di proporre la modifica parziale del servizio di gestione del parcheggio a pagamento nel centro abitato di Canosa di Puglia, da raggiungere d'intesa con la società Abaco s.p.a., al fine di migliorare e potenziare ulteriormente il servizio offerto agli utenti. In particolare, le proposte di modifica del servizio riguardano la ridistribuzione delle aree di sosta a pagamento nel centro abitato nonché la revisione del periodo temporale di attivazione del servizio stesso.

Vista la Deliberazione di Giunta Comunale n. 1/2013 con la quale si è provveduto ad approvare il PEG provvisorio per l'anno 2013

Visti:

- il Decreto Legislativo 12 aprile 2006 nr. 163 e s.m.i.;
- il D.P.R. 384 del 20/08/2011;
- lo Statuto Comunale ed, in particolare, quanto disposto in merito alle competenze dei Dirigenti;
- gli artt. 107 e ss. del Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti locali approvato con decreto legislativo 18 agosto 2000, nr. 267;
- gli artt. 183 e ss. del testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti locali approvato con decreto legislativo 18 agosto, nr. 267;
- la Deliberazione di Giunta Comunale n. 175 del 10 settembre 2013.

DETERMINA

Per i motivi esposti in narrativa e che qui si intendono integralmente trascritti:

1. Di prendere atto di quanto nelle premesse riportato;
2. Di confermare il servizio di gestione delle aree di sosta a pagamento nel centro abitato di Canosa di Puglia aggiudicato, previo espletamento di gara pubblica europea, alla società Abaco S.p.a., con sede legale via F.lli Cervi 6 Padova;
3. Di proporre la modifica parziale del servizio di gestione del parcheggio a pagamento nel centro abitato di Canosa di Puglia, da raggiungere previa intesa con la società Abaco s.p.a., al fine di migliorare e potenziare ulteriormente il servizio offerto agli utenti;
4. Di dare atto che il presente provvedimento non comporta impegni di spesa;
5. Di trasmettere la Determinazione agli uffici in calce per quanto di competenza;
6. Di trasmettere, per conoscenza, la presente Determinazione alla ditta ABACO;

Canosa di Puglia li

17 SET. 2013



Il Responsabile del Procedimento
Vice Comandante
Dott. Francesco Capogna