



COPIA

CITTA' DI CANOSA DI PUGLIA

Provincia Barletta - Andria - Trani

DELIBERAZIONI DI GIUNTA COMUNALE

N° 175

OGGETTO: Conferma contratto "Gestione del parcheggio con sosta a pagamento ex art. 7, comma I lett. f) D.Lgs 285/1992 s.m.i. nel centro abitato del Comune di Canosa Puglia" – Bando di gara, sezione II, punto II.2.2..

SETTORE: POLIZIA MUNICIPALE

IL DIRIGENTE DI SETTORE

Per quanto concerne la regolarità tecnica sulla proposta di questa deliberazione ha espresso il parere: **FAVOREVOLE**, in data 29.07.2013

f.to Dott. Samuele PONTINO

IL DIRIGENTE DEL SETTORE FINANZE

Per quanto concerne la regolarità contabile sulla proposta di questa deliberazione ha espresso il parere: **FAVOREVOLE** in data 29.07.2013

f.to Dott. Giuseppe DI BIASE

IL SEGRETARIO GENERALE

Esprime il parere di conformità ai sensi dell'art. 97 – comma 2-4 lett. d) del D.Lgs. n. 267/2000: **CONFORME** in data 30.07.2013

f.to Dott.ssa M. Teresa ORESTE

L'anno **duemilatredici**, il giorno **30** del mese di **Luglio**, alle ore 18.00 e seguenti, in Canosa di Puglia, nella sede municipale, previo avviso del Sig. SINDACO, si è riunita la Giunta Comunale nelle persone dei Signori:

Ernesto LA SALVIA

Sindaco

P

Pietro BASILE

V. Sindaco

P

Giovanni Battista PAVONE

Assessore

A

Laura Simona LUPU

Assessore

P

Francesco MINERVA

Assessore

P

Leonardo PISCITELLI

Assessore

P

Sabino FACCIOLONGO

Assessore

P

Giovanni QUINTO

Assessore

P

CON L'ASSISTENZA DEL SEGRETARIO GENERALE: Dott.ssa Maria Teresa ORESTE

Su proposta dell'Assessore alla Polizia Municipale - Polizia Amministrativa, Avv. Giovanni Battista PAVONE, su relazione del Dirigente del V Settore Polizia Municipale e Vigilanza Amministrativa e istruttoria del Vice comandante del Comando di Polizia Municipale,

LA GIUNTA COMUNALE

Premesso che:

- con Deliberazione di Giunta Comunale n.337 del 3 settembre 2010, esecutiva ai sensi di legge, rubricata "Conferma aree di sosta destinate a parcheggio senza custodia sulle quali la sosta è subordinata al pagamento di una somma da riscuotere mediante dispositivi di controllo durata sosta (parcometri)" esecutiva ai sensi di legge, l'organo di Governo Locale ha confermato il dispositivo della Deliberazione di Giunta Comunale n. 116 del 21.11.2002 relativa all'istituzione di aree di sosta a pagamento nel centro abitato di Canosa di Puglia mediante uso sperimentale di parcometri;

- con Determinazione Dirigenziale del VI Settore – Polizia Municipale e Vigilanza Amministrativa n. 31, del 14 marzo 2011, è stata indetta gara pubblica europea per l'affidamento quinquennale del servizio di gestione aree pubbliche destinate a parcheggio oneroso nel centro abitato di Canosa di Puglia;

- con Determinazione Dirigenziale del VI Settore – Polizia Municipale e Vigilanza Amministrativa n. 187 del 14 dicembre 2011, la Stazione Appaltante ha approvato le risultanze della procedura di gara e contestualmente ha aggiudicato in via definitiva l'appalto alla società Abaco S.p.a., con sede legale via F.lli Cervi 6 Padova, per un importo di aggiudicazione così determinato:

- Valore dell'appalto: €.350.000,00 oltre Iva ;

•

Importo a base d'appalto:

15% sui corrispettivi di incasso dei parcometri al netto dell'IVA, percentuale soggetta esclusivamente ad un rialzo in offerta percentuale;

€.6,00 somma riconosciuta dalla stazione appaltante all'aggiudicatario rinveniente da ogni sanzione regolarmente accertata dagli ausiliari del traffico ed effettivamente incassata per la quale applicare una offerta esclusivamente a ribasso percentuale;

Importo di aggiudicazione:

18,73% sui corrispettivi di incasso dei parcometri al netto dell'IVA;

€.4,80 somma riconosciuta dalla stazione appaltante all'aggiudicatario rinveniente da ogni sanzione regolarmente accertata dagli ausiliari del traffico ed effettivamente incassata.

- Con Deliberazione di Giunta Comunale n. 114 del 21.05.2012, esecutiva ai sensi di legge, rubricata: "Soppressione e contestuale individuazione nuove aree di sosta a pagamento - Centro abitato di Canosa di Puglia", in parziale modifica della già citata Deliberazione n. 337 del 3 settembre 2010, l'organo di Governo Locale, in omaggio ai dettami indicati all'art. 7, comma 1, lett. f), D.Lgs. 285/1992 "Nuovo Codice della Strada"¹, ha parzialmente modificato il piano di sosta a pagamento nel centro abitato di Canosa di Puglia;

- Con contratto del 10.05.2012, repertorio n.1975, il Comune di Canosa di Puglia e la società Abaco s.p.a. hanno sottoscritto l'accordo relativo al servizio di gestione delle aree pubbliche destinate a parcheggio oneroso;

- Tra gli elementi contrattuali v'è la durata stabilita in 5 (cinque) anni². Il dies a quo decorrere dall'avvio del servizio (rectius dal 6 giugno 2012 cfr Ordinanza n. 119/prot. 15881, intitolata "Istituzione di aree di sosta e di parcheggi a pagamento nel centro abitato di Canosa di Puglia").

- La suddetta disposizione contrattuale, invero, deve leggersi in combinato disposto con il Bando di Gara³, il cui punto II.2.2. rubricato "Durata dell'appalto e offerta economica", prevede la facoltà per l'appaltante d'interrompere il rapporto contrattuale dopo il primo anno di prova (c.d. anno sperimentale)⁴.

¹ D.Lgs. 285/1992, "Nuovo Codice della Strada", art. 7. "Regolamentazione della circolazione nei centri abitati", comma 1, lett. f): *Nei centri abitati i comuni possono, con ordinanza del sindaco: f) stabilire, previa deliberazione della Giunta, aree destinate al parcheggio sulle quali la sosta dei veicoli è subordinata al pagamento di una somma da riscuotere mediante dispositivi di controllo di durata della sosta, anche senza custodia del veicolo, fissando le relative condizioni e tariffe in conformità alle direttive del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti (41), di concerto con la Presidenza del Consiglio dei Ministri - Dipartimento per le aree urbane.*

² **Articolo 2 Durata del contratto:** 1. L'affidamento della presente concessione di servizio ha durata di 5 anni a decorrere dalla data di comunicazione di avvio dello stesso disposta con provvedimento del Dirigente Comandante del VI Settore. 2. Allo scadere del termine sopra indicato la gestione del servizio attinente alla sosta a pagamento su suolo pubblico potrà essere svolta direttamente dall'Ente concedente, ai sensi e per gli effetti della normativa vigente in materia, o ad altro soggetto. In quest'ultimo caso previo espletamento di procedure di gara e nel rispetto delle normative vigenti, senza alcun vincolo nei confronti del soggetto concessionario.

³ Bando di Gara "Procedura aperta relativa alla gestione del parcheggio con sosta a pagamento, ex art. 7, comma 1, lett. f), D.Lgs. 285/1992 s.m.i. nel centro abitato del Comune di Canosa di Puglia con aggiudicazione a favore dell'offerta economicamente più vantaggiosa – Determinazione Dirigenziale n. 777 del 04.08.2011. - cig 2376093DF5"

- La clausola contenuta nel Bando di Gara, invero, trova ampia giustificazione nel Contratto agli art. 19 (rubricato: "Spese contrattuali e di registrazione"), art. 31 (rubricato: "Modalità di modifica della specifica dei servizi nei termini consentiti dal contratto") e art. 32 (rubricato: "Rinvio") dove si statuisce che la Lex Specialis è parte integrante del Contratto stesso.

Considerato che

- In data 6 giugno 2013, il periodo sperimentale di prova per la gestione del servizio di parcheggio a pagamento aggiudicato alla società Abaco s.p.a. è terminato;

- L'Abaco s.p.a. ha mantenuto, durante l'anno di prova una condotta professionale idonea a soddisfare l'interesse di questo Ente. In particolare, la società aggiudicataria del servizio di gestione dei parcheggi a pagamento ha soddisfatto l'interesse del creditore adempiendo alle prestazioni pattuite che di seguito si riportano sinteticamente:

| |
|--|
| Prestazione eseguite: |
| 336 posti blu (circa 15 metri lineari a stallo per totali 5.040 metri). |
| 50 posti gialli riservati con simboli disabili o carico/scarico o ambulanza o bus |
| 62 Posti bianchi (circa 15 metri lineari a stallo per totali 750 metri) |
| 130 mq di zebratura bianca |
| 450 mq tra ripassi e nuovi passaggi pedonali |
| 20 tabelle di cortesia al parcometro con orari e tariffe della sosta a pagamento |
| 73 tabelle con le indicazioni orari a pagamento o indicazioni di direzione al parcometro |
| 178 tabelle varie di segnaletica stradale (divieto di sosta/fermata, obbligo di svolta, senso unico ecc..) |
| 83 tabelle di indicazione stradale (125x25 o 100x25) |
| 6 nuovi pali di sostegno cartelli fomiti ed installati |
| 44 cartelli relativi ai segnali turistici di territorio |
| Basamenti per installazione parcometri |
| Smontaggio e acquisizione pali segnaletica precedente gestore |
| 21 Parcometri nuovi installati |
| 2 pannelli informativi (infomobilità in fase di esecuzione) |
| Personale n. 4 risorse a 20 ore settimanale e n. 2 risorse a 5 ore settimanali |
| Vestiario personale |
| Manutenzione segnaletica e parcometri |
| Scassettamento, trasporto e contazione |

- La gestione del servizio dei parcheggi a pagamento nel centro abitato di Canosa di Puglia ha prodotto, nel periodo compreso tra il 06.06.2012 e il 06.06.2013, un miglioramento della circolazione veicolare poiché ha garantito la rotazione continua dei veicoli in sosta, permettendo la fruizione delle aree pubbliche ad un elevato numero di automobilisti. La rotazione continua della sosta veicolare ha prodotto la riduzione dei congestionamenti veicolari causati dall'assenza di parcheggi. Si riporta, di seguito, il numero di tickets emessi nel periodo in argomento. Si presume che al numero di tickets corrisponda uno stesso numero di veicoli in rotazione nella fase statica:

| Parcometro | Luogo | Numero tickets emessi |
|------------|----------------------|-----------------------|
| 13001 | PIAZZA MARTIRI | 7780 |
| 13002 | PIAZZA REPUBBLICA | 46278 |
| 13003 | CORSO GARIBALDI 1 | 106 |
| 13021 | CORSO GARIBALDI 1 | 5112 |
| 13004 | CORSO GARIBALDI 2 | 1365 |
| 13005 | VIA OBERDAN 1 | 4515 |
| 13006 | VIA OBERDAN 2 | 10522 |
| 13007 | VIA PUGLIA | 6545 |
| 13008 | VIA DE GASPERI | 6416 |
| 13009 | VIA SAVINO DI BARI 1 | 19719 |
| 13010 | VIA SAVINO DI BARI 2 | 24967 |
| 13011 | VIA IMBRIANI | 18503 |
| 13012 | PIAZZA TERME | 31835 |
| 13013 | VIA KENNEDY 1 | 18911 |
| 13014 | VIA KENNEDY 2 | 15498 |
| 13015 | VIA BOVIO 1 | 40175 |
| 13016 | VIA BOVIO 2 | 10137 |

⁴ Bando di Gara, punto 11.2.2. "Durata dell'appalto e offerta economica": "La durata dell'appalto è di anni 5 che inizieranno a decorrere dalla data di attivazione del servizio. Si precisa che il primo anno di rapporto negoziale è a titolo meramente sperimentale. Terminato il primo anno l'amministrazione avrà la facoltà di proseguire il contratto di appalto ovvero non proseguire il contratto di appalto".

| | | |
|-------|-------------|------|
| 13017 | VIA BOVIO 3 | 4468 |
| 13018 | VIA BOVIO 4 | 2572 |
| 13019 | VIA BOVIO 5 | 1891 |
| 13020 | VIA BOVIO 6 | 6902 |
| 13020 | VIA BOVIO 6 | 6902 |

- la società Abaco s.p.a., inoltre, ha esercitato un controllo efficace sulla regolarità della sosta mediante proprio personale (c.d. Ausiliario del Traffico), il quale ha elevato nel periodo in argomento sanzioni a carico dei trasgressori in numero pari a 4.026 (quattromilaventisei). Delle sanzioni comminate sono state oblate n.2.486 (duemilaquattrocentottantasei);

- Il servizio di cui si tratta, infine, nel periodo in argomento ha prodotti incassi per l'Ente in misura pari ad €.25.554,47, pari al 18,73% degli incassi netti percepiti dalla società Abaco s.p.a.;

Ritenuto

- di dover confermare per i motivi espressi in narrativa il servizio di gestione delle aree di sosta a pagamento nel centro abitato di Canosa di Puglia, aggiudicato previo espletamento di gara pubblica europea, alla società Abaco S.p.a., con sede legale via F.lli Cervi 6 Padova;

- che l'Ente intende avvalersi dell'esercizio di opzione unilaterale stabilito nel già più volte citato contratto del 10.05.2012, repertorio n.1975, per la conferma dell'accordo;

- che con la conferma del contratto l'appaltatore ha l'obbligo di eseguire le prestazioni pattuite a favore dell'Ente sino al 6 giugno 2017;

Richiamata la costante e diuturna giurisprudenza, del seguente tenore: *"La definizione che la giurisprudenza ha dato della controversa nozione di "servizio pubblico": sono da considerare servizi pubblici tutti quelli di cui i cittadini usufruiscono uti singuli e come componenti la collettività, perché rivolti alla produzione di beni e utilità per obiettive esigenze sociali" (C.S. Sez. V, 22/05/2005 n. 7345). Pertanto, il servizio di gestione dei parcheggi, sotto questo profilo, avrebbe un particolare fine sociale e sarebbe caratterizzato dalla soddisfazione dei bisogni dei cittadini "uti singuli" sotto il particolare profilo dell'organizzazione della mobilità, tant'è vero che nel caso di specie l'affidamento della concessione alla società Omissis, prevede proprio come strumento attraverso il quale il Comune può incidere sulla "politica della mobilità" attraverso la localizzazione dei parcheggi e la determinazione di aree di parcheggio a pagamento. Le caratteristiche della figura della concessione di pubblico servizio sono state ben profilate anche dalla giurisprudenza comunitaria, che nella sentenza della Corte di Giustizia europea, in C-458/03 "Parking Brixen GmbH" del 13/10/2005, si è espressa nel senso che la gestione di un parcheggio a pagamento deve essere considerata come concessione di un pubblico servizio, ... Omissis ..."* (cfr. TAR Piemonte, Sez. II, 30/1/2007 n. 450);

Precisato che

- L'articolo 31 del contratto citato, intitolato *"Modalità di modifica della specifica dei servizi nei termini consentiti dal contratto"* stabilisce *expressis verbis* che: *"Le condizioni d'esercizio possono essere modificate a giudizio dell'Ente concedente, valutato il pubblico interesse, concordato con il soggetto concessionario con conseguente diverso onere economico da valutarsi nell'ambito della concessione e del relativo equilibrio economico finanziario. Omissis ..."*.

- L'Ente, visto l'art. 31 del contratto, si riserva di proporre la modifica parziale del servizio di gestione del parcheggio a pagamento nel centro abitato di Canosa di Puglia, da raggiungere d'intesa con la società Abaco s.p.a., al fine di migliorare e potenziare ulteriormente il servizio offerto agli utenti, in particolare, le proposte di modifica del servizio riguardano la redistribuzione delle aree di sosta a pagamento nel centro abitato nonché la revisione del periodo temporale di attivazione del servizio stesso.

Visto il parere favorevole espresso, per quanto concerne la regolarità tecnica dal Dirigente del Settore V Polizia Municipale - Polizia Amministrativa, Dott. Samuele PONTINO, ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. n° 267/2000;

Visto il parere favorevole espresso per quanto concerne la regolarità contabile dal Dirigente del Settore Finanze, Dott. Giuseppe DI BIASE, ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. n. 267/2000;

Dato atto che sulla presente proposta è stato apposto il visto di conformità ai sensi dell'articolo 97, commi 2° e 4°, lettera d) del D.Lgs. n.267/2000, dal Segretario Generale Dott.ssa Maria Teresa ORESTE;

Ad unanimità di voti espressi in forma palese;

DELIBERA

Per i motivi esposti in narrativa e che qui si intendono integralmente trascritti:

1. Di prendere atto di quanto nelle premesse riportato;
2. Di confermare il servizio di gestione delle aree di sosta a pagamento nel centro abitato di Canosa di Puglia aggiudicato, previo espletamento di gara pubblica europea, alla società Abaco S.p.a., con sede legale via F.lli Cervi 6 Padova;
3. Di proporre la modifica parziale del servizio di gestione del parcheggio a pagamento nel centro abitato di Canosa di Puglia, da raggiungere previa intesa con la società Abaco s.p.a., al fine di migliorare e potenziare ulteriormente il servizio offerto agli utenti, in particolare le proposte di modifica del servizio riguardano la redistribuzione delle aree di sosta a pagamento nel centro abitato nonché la revisione del periodo di attivazione del servizio stesso;
4. Di dare atto che spetta al Dirigente del V Settore Polizia Municipale e Vigilanza Amministrativa l'adozione degli atti consequenziali ai sensi dell'art. 107 del D.Lgs. 267/2000;
5. Di incaricare l'Ufficio Contratti di verificare se dalla conferma del servizio scaturiscono nuovi oneri a carico della Società ABACO S.p.A. (integrazione spese contrattuali).

La presente deliberazione, attesa l'urgenza di provvedere in merito, viene resa dalla G.C., con votazione unanime immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. 267/2000;

Letto, approvato e sottoscritto:

Il Segretario Generale

F.to

Dott.ssa Maria Teresa ORESTE

Il Sindaco

F.to

Dott. Ernesto La Salvia

SI ATTESTA

che la presente deliberazione, così come risulta dagli atti d'ufficio:

- è in pubblicazione all' Albo Pretorio on – line del Comune di Canosa di Puglia per 15 giorni consecutivi dal 10 SET. 2013 al 24 SET. 2013 al n. 1535 ex art. 124 – comma 1 D.Lgs. n. 267/2000.
Dal Palazzo di Città, li 10 SET. 2013

f.to Istruttore Amministrativo
Donato FASANELLI

- è stata resa prontamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 – comma 4 – D.Lgs. n. 267/2000

- è divenuta esecutiva il _____ decorsi 10 giorni dalla data di pubblicazione (art. 134 – comma 3 – D.Lgs. n. 267/2000).

Dal Palazzo di Città, li _____

f.to Istruttore Amministrativo
Donato FASANELLI

COMUNE DI CANOSA DI PUGLIA

Copia conforme all'originale, per uso amministrativo

Canosa di Puglia _____

Istruttore Amministrativo
Donato FASANELLI