



# CITTA' DI CANOSA DI PUGLIA

Provincia Barletta – Andria - Trani

## DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

REG. GEN. 1451 del 28/12/2016

### III SETTORE - URBANISTICA, EDILIZIA, AGRICOLTURA E ATTIVITA' PRODUTTIVE, SPORT

#### PROPOSTA DI DETERMINAZIONE N° 1587 DEL 28/12/2016

**OGGETTO:** APPROVAZIONE BANDI E RELATIVE DOMANDE PER LE ASSEGNAZIONI DI AUTORIZZAZIONE E CONCESSIONI DI POSTEGGIO PLURIENNALI ALLE FIERE ( Direttiva Bolkestein - D. Lgs 59/2010 – Intesa Conferenza Unificata del 5 luglio 2012 – Documento Unitario n. 16/94CR08/C11 del 3 agosto 2016 – Deliberazione di G.R. n. 1292 del 10 agosto 2016)

Il Dirigente del III Settore, Ing. Giuseppe Limongelli, su istruttoria dell'Arch. Valeria Valentino, Responsabile di Servizio, accertata l'assenza di situazioni di conflitto di interesse, per quanto di propria competenza, propone l'adozione del seguente provvedimento:

**Premesso che:**

- La Direttiva 2006/123/CE del Parlamento europeo e del Consiglio del 12 dicembre 2006 relativa ai servizi nel mercato interno più nota come "**Direttiva Bolkestein**" persegue l'obiettivo di garantire la libera concorrenza dei servizi nel mercato all'interno degli Stati membri della Comunità in modo da realizzare un mercato interno caratterizzato da maggiore competitività ed equilibrio.
- Il decreto legislativo 26 marzo 2010, n. 59 (Attuazione della direttiva 2006/123/CE relativa ai servizi nel mercato interno) e successive modificazioni ed integrazioni contiene le disposizioni relative al commercio al dettaglio sulle aree pubbliche, tra cui assumono particolare rilievo quelle relative alle concessioni dei posteggi su aree pubbliche equiparati alla nozione di "risorse naturali" di cui all'art. 16 che stabilisce: "*Nelle ipotesi in cui il numero di titoli autorizzatori disponibili per una determinata attività di servizi sia limitato per ragioni correlate alla scarsità delle risorse naturali o delle capacità tecniche disponibili, le autorità competenti applicano una procedura di selezione tra i candidati potenziali ed assicurano la predeterminazione e la pubblicazione, nelle forme previste dai propri ordinamenti, dei criteri e delle modalità atti ad assicurarne l'imparzialità, cui le stesse devono attenersi*".

In tali casi l'autorizzazione è rilasciata per una durata limitata adeguata e non può prevedere la procedura di rinnovo automatico né accordare altri vantaggi al prestatore uscente o a persone che con tale prestatore abbiano particolari legami.

Per l'attuazione della citata disposizione, con specifico riferimento al comparto del commercio su area pubblica, il d.lgs. 59/2010 ha, ancora, previsto, all'articolo 70, comma 5 che: *“Con intesa in sede di Conferenza unificata, anche in deroga al disposto di cui all'articolo 16 del presente decreto, sono individuati, senza discriminazioni basate sulla forma giuridica dell'impresa, i criteri per il rilascio e il rinnovo della concessione dei posteggi per l'esercizio del commercio su aree pubbliche e le disposizioni transitorie da applicare”*.

- A seguito di quanto sopra esposto, nella seduta del **5 luglio 2012, in Conferenza Unificata**, è stata approvata una **intesa**, ai sensi dell'articolo 8, comma 6 della legge 5 giugno 2003, n. 131, sui criteri da applicare nelle procedure di selezione per l'assegnazione di posteggi su aree pubbliche, in attuazione dell'articolo 70, comma 5, del decreto legislativo 26 marzo 2010, n. 59, di recepimento della direttiva 2006/1123/CE relativa ai servizi nel mercato interno.
- Al fine di garantire su tutto il territorio nazionale carattere di omogeneità nell'applicazione dei criteri, indicati nella sopracitata intesa, e nella individuazione delle disposizioni transitorie relativamente ai criteri da applicare nelle procedure di selezione per l'assegnazione di posteggi su aree pubbliche, **in data 24 gennaio 2013**, ed in data 16 luglio 2015, la Conferenza delle regioni e province autonome ha approvato i **Documenti Unitari delle Regioni e Province Autonome** per l'attuazione dell' intesa della Conferenza Unificata del 05.07.2012, ex art. 70, comma 5 del D.Lgs. 59/2010.
- La Regione Puglia, con Deliberazione di Giunta n. 568 del 28 marzo 2013, ha preso atto di quanto stabilito dal documento della Conferenza delle Regioni nella seduta del 24 gennaio 2013;
- La Regione Puglia con Deliberazione di Giunta n. 762 del 25 maggio 2016, ha preso atto di quanto stabilito dal documento della Conferenza delle Regioni nella seduta del 16 luglio 2015;
- Successivamente, **il Coordinamento delle Regioni** ha manifestato l'esigenza di affrontare anche le problematiche riferite ad alcuni contenuti dell'Intesa che presentano particolari criticità quali:
  - 1) l'individuazione certa del soggetto titolato a presentare la domanda e che abbia il diritto ad avvalersi delle priorità stabilite dall'intesa;
  - 2) l'assegnazione dei posteggi nelle fiere e la tempistica di approvazione dei bandi.Il Coordinamento ha anche elaborato una modulistica univoca per l'emanazione dei bandi e per le domande di partecipazione che possono rappresentare una direttiva utile per orientare le attività dei Comuni.
- **In data 4 agosto 2016**, la competente Sezione Affari Istituzionali e Giuridici ha trasmesso **il Documento unitario n. 16/94CR08/C11 del 3 agosto 2016** approvato dalla Conferenza delle Regioni e Province e Autonome e contenente *“linee applicative dell'intesa della Conferenza Unificata del 5 luglio 2012 in materia di procedure di selezione per l'assegnazione di posteggi su aree pubbliche”*.

Il documento, nelle premesse, precisa che le Regioni e le Province autonome “*si impegnano, insieme con l’Anci e le Associazioni di Categoria, a fornire la massima informazione e collaborazione agli operatori, anche al fine di evitare contenziosi*”.

**Considerato che:**

- La Regione Puglia con Deliberazione di G.R. n.1292 del 10 agosto 2016 ha preso atto del documento Unitario delle Regioni e Province Autonome n. 16/94CR08/C11 del 3 agosto 2016 concernente “*Linee applicative dell’intesa della Conferenza Unificata del 05.07.2012 in materia di procedure di selezione per l’assegnazione di posteggi su aree pubbliche*” ed ha fornito, ai Comuni, quale atto di indirizzo per parità di trattamento tra gli operatori e trasparenza delle procedure di selezione, la modulistica di base secondo il facsimile approvato dalla Conferenza delle Regioni.

**Considerato, altresì, che:**

- I principi comunitari impongono alle Pubbliche Amministrazioni l’espletamento di una procedura di evidenza pubblica per l’assegnazione dei posteggi, imponendo, altresì, di conformarsi secondo i seguenti contenuti:
  - Divieto di rinnovo automatico delle concessioni;
  - Obbligo di effettuare appositi bandi di assegnazione;
  - Obbligo di rispettare nelle procedure di bando, con particolare riferimento alla fase di prima applicazione dell’Intesa, i criteri di priorità nella stessa previsti;
  - Durata delle nuove concessioni non superiore a dodici anni;

**Richiamata:**

- la Legge Regionale n. 24 del 16/04/2015 – Codice del Commercio – ed in particolare il Titolo IV – Commercio su aree pubbliche – Capo I – Norme generali, Capo II – Programmazione del Commercio su aree pubbliche – Capo III – Norme per l’esercizio dell’attività;

**Atteso che:**

- questo Ente civico è dotato di “**Piano del commercio su aree pubbliche - Regolamenti di Mercati e Fiere**” - *approvato con Deliberazione di C.C. n. 41 del 26.09.2008 e, successivamente modificato, con Deliberazioni del C.C. n. 8 dell’11/03/2009; n. 58 del 19/08/2013; n. 66 del 22/11/2014* - con cui:
  - ) sono state individuate le aree da destinare a mercati e fiere e quelle interdette all’esercizio del commercio su aree pubbliche;
  - ) è stata stabilita la procedura per il rilascio delle autorizzazioni di posteggi in concessione;

-) è stata definita la durata, le modalità di rinnovo/trasferimento/scambio/delega/subingresso/reintestazione, nonché di sospensione dell'autorizzazione d'esercizio; di sospensione dalla concessione di posteggio, di decadenza dell'atto di concessione di posteggio, di revoca dell'atto di concessione di posteggio;

-) sono state stabilite, altresì, le sanzioni; sono state individuate le disposizioni relative ai mercati e quelle relative alle fiere;

**Atteso, altresì che:**

• i mercati/le fiere/i posteggi individuati dal predetto **“Piano del commercio su aree pubbliche ...”** sono i seguenti:

- 1) mercato settimanale di Piano San Giovanni;
  - 2) mercato giornaliero di Piazza Galluppi;
  - 3) mercato giornaliero di Via Bari;
  - 4) mercato dell'Usato, Antiquariato e dell'Artigianato – Piazza P. M. A. Losito;
  - 5) mercato dell'Usato, Antiquariato e dell'Artigianato – C.so San Sabino;
  - 6) mercato specializzato delle Nazioni – Piazza P. M. A. Losito;
  - 7) mercato specializzato delle Nazioni – Piazza Umberto I;
  - 8) mercato dei fiori in Via degli Avelli;
  - 9) mercato riservato agli imprenditori agricoli Piano San Giovanni;
  - 9 bis) posteggi riservati agli imprenditori agricoli;
  - 10) mercato occasionale: festa San Sabino 9 febbraio;
  - 11) mercato occasionale: festa Madonna del Carmine;
  - 12) mercato occasionale: festa Santa Teresa;
  - 13) mercato occasionale: festa San Francesco;
  - 14) mercato occasionale: festa Madonna dell'Immacolata;
  - 15) mercato occasionale: festa Madonna dell'Altomare;
  - 16) mercato occasionale: festa Gesù Liberatore;
  - 17) mercato occasionale: festa Madonna di Costantinopoli;
  - 18) mercato occasionale: festa Madonna del Rosario;
  - 19) mercato occasionale: festa Patronale di Loconia;
  - 20) mercato occasionale: feste pasquali, natalizie e carnascialesche;
  - 21) mercato occasionale: festa di Pasquetta a Loconia;
  - 22) fiera mercato festa Patronale Piazza della Repubblica – C.so San Sabino;
  - 23) fiera mercato festa Patronale (anno dispari) – Via Kennedy;
  - 24) fiera mercato festa Patronale (anno pari) – Via Kennedy;
  - 25) fiera mercato festa Patronale – Via Ospitale;
  - 26) mercato occasionale Sagra della Percoca e festa patronale di Loconia
- Da 27 a 49) posteggi fuori mercato – sparsi all'interno del territorio comunale;

## Considerato che:

- Le autorizzazioni e concessioni di posteggio relative al mercato settimanale di Piano San Giovanni (al n. 1 dell'elenco di cui al punto precedente), rinnovatesi automaticamente nel 2009, mantengono efficacia sino alla naturale scadenza (2019) prevista al momento del rinnovo.

Non rientrando, pertanto, tra le autorizzazioni e concessioni di posteggio in scadenza a maggio o luglio 2017, oggetto della richiamata Intesa del 5 luglio 2012, non devono essere, ad oggi, poste a bando;

- il mercato giornaliero di Piazza Galluppi (punto n. 2 dell'elenco di cui al punto precedente) e il mercato giornaliero di Via Bari (punto n. 3 dell'elenco di cui al punto precedente) si svolgono in box ubicati in immobili comunali e dati in locazione agli esercenti il commercio, con regolare contratto, e, non risultano, pertanto, in relazione ai predetti mercati, autorizzazioni e concessioni di posteggi da porre a bando;

- L'assegnazione delle autorizzazioni e concessioni di posteggio per il mercato dell'Usato, Antiquariato e dell'Artigianato - Piazza P. M. A. Losito e per il mercato dell'Usato, Antiquariato e dell'Artigianato - C.so San Sabino seguirà le procedure ordinarie di cui all'art. 30 comma 2 della L. R. n. 24/2015;

- il mercato specializzato delle Nazioni di Piazza P.M. A. Losito e il medesimo mercato di Piazza Umberto I ( ai n. 6 e 7 dell'elenco di cui al punto precedente) non vengono più effettuati. L'assegnazione delle relative autorizzazioni e concessioni di posteggio seguirà le procedure ordinarie di cui all'art. 30 comma 2 della L. R. n. 24/2015;

- Le assegnazioni di autorizzazioni e concessioni di posteggi per il mercato riservato agli imprenditori agricoli (al n. 9 dell'elenco di cui al punto precedente), seguirà le procedure ordinarie di cui all'art. 30 comma 2 della L. R. n. 24/2015;

- Le assegnazioni di autorizzazioni e concessioni di posteggi, riservati agli imprenditori agricoli (al n. 9 bis dell'elenco di cui al punto precedente), mai stati utilizzati, seguirà le procedure ordinarie di cui all'art. 30 comma 2 della L. R. n. 24/2015;

- le aree individuate nel locale Piano del Commercio come “posteggi fuori mercato”, dal n. 27 al n. 49, relative alle vie che di seguito si riportano:

- a) Via Serg. Magg. N. Capurso;
- b) Piazza Oristano – Via G. D'Arco;
- c) Piazza Agostino Petroni;
- d) Via Bari;
- e) Via dell'Ongaro – Via Manzoni;
- f) Via Montescupolo;
- g) Viale I Maggio;

- h) Piazza Umberto, I;
- i) Via De Gasperi;
- l) Via A. Avelli;
- m) Via Redipuglia;
- n) Via Sassari;
- o) Stadio San Sabino;
- p) Via G. Falcone;
- q) Via Gen. le Francesco Rizzi;
- r) Via Ten. Corradini;
- s) Via Rosveelt;
- t) Via Diaz;
- u) Viale I Maggio ang. Via Imbriani;
- v) Via Santa Lucia;
- z) Villa Comunale;

sono le uniche aree, sul territorio comunale, - *utilizzate a tutt'oggi, in ossequio al vigente "Piano del Commercio su aree pubbliche - Regolamenti di Mercati e Fiere", per il commercio itinerante, dai possessori di autorizzazione (di tipo B) - in cui è consentito esercire il commercio itinerante (con autorizzazione di tipo B), e non devono pertanto, per le stesse, essere messe a bando, autorizzazioni e concessioni di posteggi .*

#### **Ritenuto che:**

- I mercati individuati dal vigente **"Piano del Commercio su aree pubbliche – Regolamenti di Mercati e Fiere"** come "mercati occasionali" rientrano di fatto, per il vigente Codice del Commercio – L.R. 24/2015 - nella nozione di Fiere, giusta definizione di cui al Titolo IV, Capo II, art. 27 comma 1 lettera g) della richiamata L.R. 24/2015, che di seguito si riporta: *"fiera: la manifestazione caratterizzata dall'afflusso, nei giorni stabiliti, sulle aree pubbliche o private delle quali il comune abbia la disponibilità di operatori autorizzati a esercitare il commercio su aree pubbliche, in occasione di particolari ricorrenze, eventi o festività"*;

#### **Valutato che:**

- *nel rispetto della tempistica – **entro il 31 dicembre 2016** – e, dei criteri stabiliti dall'Intesa del 05.07.2012 e confermati dal documento unitario 16/94CR08/C11, **devono essere pubblicati i bandi per le assegnazioni delle autorizzazioni e concessioni di posteggi pluriennali alle fiere** – giusta definizione di cui al Titolo IV, Capo II, art. 27 comma 1 lettera g) della L.R. 24/2015 – Codice del Commercio – che, nel vigente **Piano del Commercio su aree pubbliche - Regolamenti di Mercati e Fiere**, vengono nomenclate come "mercati occasionali", come di seguito si riportano :*

- 1) mercato dei fiori in Via degli Avelli ( in occasione della commemorazione dei defunti)
- 2) mercato occasionale: festa San Sabino 9 febbraio;
- 3) mercato occasionale: festa Madonna del Carmine;
- 4) mercato occasionale: festa Santa Teresa;
- 5) mercato occasionale: festa San Francesco;
- 6) mercato occasionale: festa Madonna dell’Immacolata;
- 7) mercato occasionale: festa Madonna dell’Altomare;
- 8) mercato occasionale: festa Gesù Liberatore;
- 9) mercato occasionale: festa Madonna di Costantinopoli;
- 10) mercato occasionale: festa Madonna del Rosario;
- 11) mercato occasionale: festa Patronale di Loconia;
- 12) mercato occasionale: feste pasquali, natalizie (mentre non verranno messi a bando posteggi per le feste carnascialesche, atteso che, in tali ricorrenze, non si svolge più alcun mercato occasionale);
- 13) mercato occasionale: festa di Pasquetta a Loconia;
- 14) fiera mercato festa Patronale Piazza della Repubblica – C.so San Sabino;  
fiera mercato festa Patronale (anno dispari) – Via Kennedy;  
fiera mercato festa Patronale (anno pari) – Via Kennedy;  
fiera mercato festa Patronale – Via Ospitale;
- 15) mercato occasionale Sagra della Percoca e festa patronale di Loconia.

#### **Richiamata:**

- la Deliberazione di Giunta comunale n.216 del 27/12/2016

#### **Visti e Richiamati:**

- **il D.Lgs. 267/2000 e il D.Lgs. 165/2001;**
- **La Direttiva 2006/1123/CE del Parlamento europeo, meglio nota come "Direttiva Bolkestein**
- **Il Decreto Legislativo 26 marzo 2010, n. 59;**
- **L’intesa Stato - Regioni in Conferenza Unificata, del 5 luglio 2012;**
- **i Documenti Unitari delle Regioni e Province Autonome, in data 24 gennaio 2013 e in data 16 luglio 2015;**
- **il Documento Unitario n. 16/94CR08/C11 del 3 agosto 2016, in data 4 agosto 2016 ( Sezione Affari Istituzionali e Giuridici)**

- **la Deliberazione di G.R. n. 1292 del 10 agosto 2016**, concernente “*Linee applicative dell’intesa della Conferenza Unificata del 05.07.2012 in materia di procedure di selezione per l’assegnazione di posteggi su aree pubbliche*”
- **il Piano del commercio su aree pubbliche - Regolamenti di Mercati e Fiere**, approvato con Deliberazione di C.C. n. 41 del 26.09.2008 e, successivamente modificato con Deliberazioni del C.C. n. 8 dell’11/03/2009; n. 58 del 19/08/2013; n. 66 del 22/11/2014
- **la Legge Regionale 24/2015;**

## **DETERMINA**

per i motivi espressi in narrativa, che qui si intendono richiamati e trascritti:

### **di porre a bando:**

• *nel rispetto della tempistica e dei criteri stabiliti dall’Intesa del 05.07.2012 – le autorizzazioni e concessioni di posteggi pluriennali alle fiere* - giusta definizione di cui al Titolo IV, Capo II, art. 27 comma 1 lettera g) della L.R. 24/2015 – Codice del Commercio - che nel vigente **Piano del Commercio su aree pubbliche - Regolamenti di Mercati e Fiere**, vengono denominate come “mercati occasionali”, come di seguito si riportano :

- 1) mercato dei fiori in Via degli Avelli (in occasione della commemorazione dei defunti);
- 2) mercato occasionale: festa San Sabino 9 febbraio;
- 3) mercato occasionale: festa Madonna del Carmine;
- 4) mercato occasionale: festa Santa Teresa;
- 5) mercato occasionale: festa San Francesco;
- 6) mercato occasionale: festa Madonna dell’Immacolata;
- 7) mercato occasionale: festa Madonna dell’Altomare;
- 8) mercato occasionale: festa Gesù Liberatore;
- 9) mercato occasionale: festa Madonna di Costantinopoli;
- 10) mercato occasionale: festa Madonna del Rosario;
- 11) mercato occasionale: festa Patronale di Loconia;
- 12) mercato occasionale: feste pasquali, natalizie;
- 13) mercato occasionale: festa di Pasquetta a Loconia;
- 14) fiera mercato festa Patronale Piazza della Repubblica – C.so San Sabino;  
fiera mercato festa Patronale (anno dispari) – Via Kennedy;  
fiera mercato festa Patronale (anno pari) – Via Kennedy;  
fiera mercato festa Patronale – Via Ospitale;
- 15) mercato occasionale Sagra della Percoca e festa patronale di Loconia.

**Di approvare:**

- I bandi pubblici e le relative domande di partecipazione per le assegnazioni di autorizzazione e concessioni di posteggio pluriennali alle fiere richiamate nell'elenco di cui al punto precedente e che si allegano alla presente, quali atti integranti e sostanziali del provvedimento

Copia della stessa, ad avvenuta pubblicazione deve essere trasmessa:

-

- 1 SEGRETERIA, AFFARI GENERALI, ASSISTENZA  
ORGANI ISTITUZIONALI, ARCHIVIO E  
PROTOCOLLO, PUBBLICAZIONI ONLINE E  
COMUNICAZIONE ISTITUZIONALE
- 2 II SETTORE - PROGRAMMAZIONE ECONOMICA,  
FINANZE, TRIBUTI E PERSONALE
- 3 III SETTORE - URBANISTICA, EDILIZIA,  
AGRICOLTURA E ATTIVITA' PRODUTTIVE, SPORT
- 4 SEGRETERIA GENERALE

IL DIRIGENTE  
**LIMONGELLI GIUSEPPE FERNANDO /**  
**ArubaPEC S.p.A.**